
Ètica per a la gestió i administració pública

PID_00252067

Agustí Cerrillo Martínez
Juli Ponce Solé
Manuel Villoria Mendieta

Agustí Cerrillo Martínez

Catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Oberta de Catalunya.

Juli Ponce Solé

Catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona.

Manuel Villoria Mendieta

Catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Rei Juan Carlos.

L'encàrrec i la creació d'aquest recurs d'aprenentatge UOC han estat coordinats pel professor: Agustí Cerrillo Martínez (2018)

Primera edició: setembre 2018

© Agustí Cerrillo Martínez, Juli Ponce Solé, Manuel Villoria Mendieta

Tots els drets reservats

© d'aquesta edició, FUOC, 2018

Av. Tibidabo, 39-43, 08035 Barcelona

Disseny: Manel Andreu

Realització editorial: Oberta UOC Publishing, SL

Cap part d'aquesta publicació, incloent-hi el disseny general i la coberta, no pot ser copiada, reproduïda, emmagatzemada o transmesa de cap manera ni per cap mitjà, tant si és elèctric com químic, mecànic, òptic, de gravació, de fotocòpia o per altres mètodes, sense l'autorització prèvia per escrit dels titulars del copyright.

Introducció

Els càrrecs i empleats públics no poden obviar les conseqüències de les seves accions. L'ètica pública persegueix facilitar estàndards de conducta que prescriuen el que els càrrecs i empleats públics han de fer en termes de deures de servei públic, principis, virtuts i beneficis per a la societat.

En aquests mòduls s'analitzen els valors bàsics que formen l'ètica pública i els instruments mitjançant els quals es defineixen, promouen i garanteixen. Així mateix, s'exposen els instruments a disposició de càrrecs i empleats públics per fer front als dilemes ètics i els conflictes d'interessos en què es puguin trobar. També s'estudia com la transparència pot contribuir a la integritat dels càrrecs i empleats públics. Finalment, es mostra com el bon govern i la bona administració poden prevenir la mala administració i la corrupció i millorar la qualitat de la gestió pública al servei dels ciutadans.

En el primer mòdul, s'explora el concepte d'ètica pública i es delimita respecte a altres conceptes clau que hi estan relacionats i es presenten les principals teories ètiques essencials per a la comprensió de l'ètica administrativa. A continuació, es tracta l'anàlisi de l'ètica de l'empleat públic i s'exposen els principis bàsics que la formen. Finalment, s'explora el contingut de l'estatut bàsic de l'empleat públic.

En el segon mòdul, es tracta el concepte d'integritat pública, que persegueix garantir la coherència entre els principis i valors propis dels càrrecs i empleats públics i la seva actuació i s'exploren els mecanismes que preveu l'ordenament jurídic per fomentar la integritat dels càrrecs i empleats públics. En particular, s'analitzen els mecanismes per prevenir els conflictes d'interessos i per fomentar la transparència pública.

En el tercer mòdul, s'analitzen els conceptes de bona administració i de bon govern i es presenten els mecanismes que preveu l'ordenament jurídic per fer realitat el dret de totes les persones a la bona administració i els principis de bon govern, a més de vigilar-ne i controlar-ne el compliment.

Objectius

Els objectius generals que s'han d'assolir mitjançant l'estudi dels materials de l'assignatura són:

- 1.** Presentar algunes teories ètiques i principis de referència essencials per a l'ètica d'allò que és públic.
- 2.** Reflexionar sobre l'ètica de l'empleat públic, el seu bé intern, els seus valors i els conflictes de valors en el servei públic.
- 3.** Definir un marc per a la presa de decisions davant de dilemes ètics.
- 4.** Delimitar el concepte d'integritat pública.
- 5.** Explorar els mecanismes per a la prevenció dels conflictes d'interessos.
- 6.** Valorar l'impacte de la transparència en la garantia de la integritat.
- 7.** Explorar els mecanismes per a l'assoliment d'una bona administració i un bon govern.
- 8.** Conèixer els mecanismes de vigilància del compliment de les obligacions d'una bona administració i un bon govern.

Continguts

Mòdul didàctic 1

Ètica per al servei públic

Manuel Villoria Mendieta

1. Conceptes clau
2. L'ètica en sentit estricte: teories
3. L'ètica de l'empleat públic
4. L'Estatut bàsic de l'empleat públic i l'ètica
5. La presa de decisions ètiques: aproximacions

Mòdul didàctic 2

La integritat pública

Agustí Cerrillo Martínez

1. La integritat pública
2. Els conflictes d'interessos
3. Els mecanismes per a la prevenció dels conflictes d'interessos
4. La reacció davant l'existència d'un conflicte d'interessos
5. Els mecanismes de vigilància i control de la integritat: les oficines de conflictes d'interessos i les agències anticorrupció
6. La transparència pública

Mòdul didàctic 3

El dret a una bona administració i els principis jurídics de bon govern

Juli Ponce Solé

1. Bona governança, bon govern, bona administració
2. Maneres de fer realitat el bon govern i la bona administració
3. Especialment: dret a una bona administració i codis ètics o de conducta
4. Els codis en el context de la infraestructura ètica i de marc d'integritat local
5. El futur del bon govern i de la bona administració

Bibliografía

Cerrillo i Martínez, A. (2014). *El principio de integridad en la contratación pública. Mecanismos para la prevención de los conflictos de intereses y la lucha contra la corrupción*. Pamplona: Aranzadi-Thomson-Reuters.

Jiménez Asensio, R. (2017). *Cómo prevenir la corrupción. Integridad y Transparencia*. Madrid: La Catarata.

Ponce Solé, J. (2013). «La prevención de la corrupción mediante la garantía del derecho a un buen gobierno y a una buena administración en el ámbito local: (con referencias al Proyecto de Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno)» [en línea]. *Anuario del Gobierno Local*, 2012 (pàg. 93-140). <<http://repositorio.gobiernolocal.es/xmlui/handle/10873/1432>>

Villoria Mendieta, M.; Izquierdo Sánchez, A. (2016). *Ética pública y buen gobierno. Regenerando la democracia y luchando contra la corrupción desde el servicio público*. Madrid: Tecnos.