
Europa y la governabilidad global

PID_00260565

Laia Mestres i Camps

Laia Mestres i Camps

Investigadora posdoctoral en el Instituto Barcelona de Estudios Internacionales (IBEI), asociada al grupo de investigación del Observatorio de Política Exterior Europea. También colabora como investigadora nacional con el *think tank* European Council on Foreign Relations (ECFR). En el pasado trabajó en el Instituto Universitario de Estudios Europeos (IUEE), en la Universidad Autónoma de Barcelona (UAB) y en CIDOB (Barcelona Centre for International Affairs). Doctora en Relaciones Internacionales e Integración Europea por la UAB.

El encargo y la creación de este recurso de aprendizaje UOC han sido coordinados por el profesor: Joan Balcells Padullés (2019)

Primera edición: febrero 2019

© Laia Mestres i Camps

Revisión y actualización en profundidad de la anterior versión escrita por el catedrático de Ciencia Política de la UAB, Francesc Morata (1949-2014)

Todos los derechos reservados

© de esta edición, FUOC, 2019

Av. Tibidabo, 39-43, 08035 Barcelona

Diseño: Manel Andreu

Realización editorial: Oberta UOC Publishing, SL

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño general y la cubierta, puede ser copiada, reproducida, almacenada o transmitida de ninguna forma, ni por ningún medio, sea éste eléctrico, químico, mecánico, óptico, grabación, fotocopia, o cualquier otro, sin la previa autorización escrita de los titulares del copyright.

Introducción

Estos materiales didácticos sobre «Europa y la gobernabilidad global» son una revisión y actualización en detalle de la anterior versión escrita por el catedrático de Ciencia Política de la UAB, Francesc Morata (1949-2014). En estos últimos años, la Unión Europea ha experimentado una serie de cambios y transformaciones que, necesariamente, obligan a mirar con nuevos ojos el fenómeno y la ambición del proyecto europeo. Estos nuevos materiales mantienen el esquema básico de los originales, con una estructura de cuatro módulos didácticos (que abordan desde la historia y las teorías de la integración hasta el sistema institucional y las políticas públicas), ofreciendo un enfoque más actual que trata las nuevas cuestiones que han marcado la agenda de la Unión Europea. Asimismo, incorporan al final de cada módulo una selección de lecturas recomendadas para profundizar en algunos temas de interés que merecen especial atención.

La integración europea es el fenómeno político que más ha marcado la historia de Europa desde la Segunda Guerra Mundial. La creación de las tres comunidades europeas –Comunidad Europea del Carbón y del Acero (CECA), Comunidad Económica Europea (CEE) y Comunidad Europea de la Energía Atómica (CEEA o Euratom)– facilitó una salida civilizada y esperanzadora al caos posbélico, dando lugar a un periodo de paz, estabilidad política y prosperidad económica sin precedentes. A partir de los años ochenta del siglo pasado, este proyecto de integración europea inició un proceso de reformas permanentes que dio paso al mercado único con el Acta Única Europea y a la Unión Económica y Monetaria con el Tratado de Maastricht, que también abrió la puerta a la integración política y al cambio de nombre: Unión Europea (UE). Este proceso de integración económica, política y social también fue acompañado de una demanda creciente de Estados europeos que querían entrar a formar parte del proyecto. En diferentes oleadas de ampliación se pasó de los seis Estados fundadores de los años cincuenta y sesenta a los 28 después de la ampliación hacia la Europa central y oriental en la primera y segunda décadas de los dos mil.

El proceso de integración es totalmente original y único. No hay ningún modelo de referencia para unir económica y políticamente Estados provistos de lenguas, culturas y tradiciones diferentes y, al inicio del proceso, tampoco había un plan preestablecido. Aún más, el proyecto de integración europea se ha convertido en un referente para propuestas de regionalismo en otras partes del mundo. De hecho, lo que hoy conocemos como UE se ha construido paso a paso en respuesta a impulsos internos y externos y a motivaciones de todo tipo, aunque las económicas hayan estado siempre muy presentes y hayan sido prioritarias. En calidad de responsables europeos, los líderes de los Estados miembros, tanto de los grandes Estados como de los pequeños, junto con sus

ministros y funcionarios, se reúnen periódicamente en Bruselas pero también en otros puntos de la geografía europea para debatir sobre problemas comunes, negociar conjuntamente y con las instituciones supranacionales, y tomar decisiones que los comprometen a todos.

A pesar de no constituir un Estado, a lo largo de los años la UE ha desarrollado sorprendentemente un número creciente de políticas públicas que abrazan, en mayor o menor grado, todos los sectores de la actividad pública. El resultado de este proceso ha consistido en la comunitarización de las políticas y la europeización de la política de los Estados miembros. Los Gobiernos de los Estados miembros no pueden actuar independientemente los unos de los otros, sino que se interrelacionan e interactúan por medio de la Unión. Las administraciones públicas de todos los niveles, las empresas, las universidades, los *lobbies* y las ONG, entre muchos otros actores sociales, están implicados directamente en el proceso de construcción europea mediante redes de intereses estructurados en el entorno de la legislación y los programas comunitarios.

La Unión tampoco es una organización internacional al uso. Una evolución de estas características habría sido imposible si la UE se hubiera limitado a la cooperación multilateral. En realidad, se trata de un sistema político postwestfaliano inclasificable que facilita el ejercicio mancomunado de las soberanías transferidas. Una organización basada exclusivamente en el intergubernamentalismo nunca habría sido capaz de alcanzar el grado actual de integración. Sin duda, esto tiene implicaciones fundamentales para los Estados miembros, sus instituciones y sus sociedades. Aún más, cuando un Estado europeo decide entrar a formar parte de este proyecto, no solamente firma la adhesión a un conjunto de tratados, legislación y normas (lo que se conoce en el argot europeo como caudal comunitario o, en francés, *acquis communautaire*), sino que se compromete a continuar respetando unos valores compartidos de respeto de la democracia, los derechos humanos y la justicia social.

Pero el balance del proyecto no puede ser hoy del todo positivo. Hasta hace pocos años los estudiosos de la integración europea, pero también las élites y la ciudadanía en general, podían pensar que el proyecto de la Unión Europea era irreversible y que, tal como establecen los tratados, el objetivo era «una unión cada vez más estrecha de los pueblos». Esto significaba no solamente la cesión de la soberanía a organismos supranacionales en ámbitos tan delicados como la política comercial o la gestión monetaria, sino también una convergencia de sus sociedades lenta pero sólida, gradual pero profunda. La salida del Reino Unido de la Unión, la emergencia con fuerza de voces cada vez más euroescépticas en la mayoría de los Estados miembros y el refuerzo del componente intergubernamental en la toma de decisiones dentro de la UE son algunos ejemplos de la desaparición de la certeza sobre la vocación federal de la Unión Europea. Hemos visto que la desintegración es posible y que algunos de los procesos de europeización eran más superficiales de lo que podían parecer.

Estos materiales didácticos analizan este conjunto de cuestiones desde la perspectiva de la ciencia política y de las Relaciones Internacionales. Es del todo imposible entender un sistema político tan complejo como la UE sin hacer referencia a su evolución histórica, los factores internos y externos que la condicionan, las estructuras que la sustentan, los actores que la modelizan y, finalmente, los resultados que la caracterizan. Por eso, el primer módulo se dedica a la evolución del proceso de integración desde el inicio. El segundo explica las teorías clásicas y los enfoques modernos del proceso de integración. El tercer módulo se ocupa de las principales instituciones y de los actores que intervienen en el proceso político. Y, finalmente, el cuarto módulo analiza cuatro políticas públicas europeas cuyo proceso refleja las diferentes modalidades del sistema decisorio de la Unión: la Unión Económica y Monetaria (UEM), la política de cohesión económica y social, la política agrícola común (PAC) y la política exterior, de seguridad y defensa de la Unión (PESC y PCSD).

Contenidos

Módulo didáctico 1

La historia del proceso de integración europea

Laia Mestres i Camps

1. El final de la Segunda Guerra Mundial: la cooperación como primer paso
2. La Comunidad Europea del Carbón y del Acero y el fracaso de la Comunidad Europea de Defensa: el debate sobre la cesión de la soberanía nacional
3. La Comunidad Económica Europea y la Euratom: la expansión definitiva de la integración
4. El compromiso de Luxemburgo y la primera ampliación: el primer freno a la integración
5. Ampliación mediterránea y Acta Única Europea: el relanzamiento de los años ochenta
6. Hacia la Unión Europea: integración económica y unión política
7. Ámsterdam y Niza: la concatenación de reformas
8. Tratado constitucional de la UE y ampliación hacia el este: en busca del rumbo
9. El vigente Tratado de Lisboa: menos constitucional y con más velocidades
10. Las diversas crisis de la Unión
11. Anexos

Módulo didáctico 2

Las teorías de la integración europea

Laia Mestres i Camps

1. La Unión Europea como caso único de estudio
2. Neofuncionalismo
3. Intergubernamentalismo
4. Gobernanza en la UE
5. Europeización
6. Neoinstitucionalismo
7. Democracia y legitimidad en la UE

Módulo didáctico 3

El sistema institucional europeo

Laia Mestres i Camps

1. Equilibrio institucional en la UE
2. La Comisión Europea
3. El Consejo Europeo
4. El Consejo de la UE
5. El Parlamento Europeo

6. El Tribunal de Justicia de la UE
7. La toma de decisiones en la UE
8. Lobbismo y grupos de interés en la UE
9. Los ciudadanos europeos

Módulo didáctico 4

Las políticas

Laia Mestres i Camps

1. La Unión Económica y Monetaria
2. La política de cohesión económica y social
3. La política agrícola común
4. La política exterior, de seguridad y defensa comunes

Abreviaturas

AUE Acta Única Europea.

BCE Banco Central Europeo.

BEI Banco Europeo de Inversiones.

BEUC Organización Europea de los Consumidores.

CAE Consejo de Asuntos Exteriores.

CDR Comité de las Regiones.

CECA Comunidad Europea del Carbón y del Acero.

CED Comunidad Europea de Defensa.

CEE Comunidad Económica Europea.

CES Confederación Europea de Sindicatos.

CIG Conferencia Intergubernamental.

CJAI Cooperación Judicial y en Asuntos de Interior.

COPA Comité de Organizaciones Profesionales Agrarias.

COPS Comité Político y de Seguridad.

Coreper Comité de Representantes Permanentes de la Unión Europea.

CPE Cooperación Política Europea.

Ecofin Consell d'Assumptes Econòmics i Financers de la Unió Europea.

EEB Oficina Ambiental Europea.

Euratom Comunidad Europea de la Energía Atómica (también CEEA).

FEADER Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural.

FEDER Fondo Europeo de Desarrollo Regional.

FEMP Fondo Europeo Marítimo y de Pesca.

FEOGA Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola.

FSE Fondo Social Europeo.

FMI Fondo Monetario Internacional.

Frontex Agencia Europea para la Gestión de la Cooperación Operativa en las Fronteras Exteriores de los Estados Miembros de la Unión Europea.

FSE Fondo Social Europeo.

GATT Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio.

OMC Organización Mundial del Comercio.

ONG Organización No Gubernamental.

OTAN Organización del Tratado del Atlántico Norte.

PAC Política Agrícola Común.

PCSD Política Común de Seguridad y de Defensa (antes PESD, Política Europea de Seguridad y de Defensa).

PESC Política Exterior y de Seguridad Común.

PESCO Cooperación Estructurada Permanente.

PIB Producto Interior Bruto.

PIMEs Pequeñas y Medianas Empresas.

R+D Investigación y Desarrollo (I+D).

RDA República Democrática Alemana.

RFA República Federal de Alemania.

SEAE Servicio Europeo de Acción Exterior.

SEBC Sistema Europeo de Bancos Centrales.

SME Sistema Monetario Europeo.

TFUE Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

TJUE Tribunal de Justicia de la Unión Europea (antes TJCE, Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas).

TUE Tratado de la Unión Europea.

UE Unión Europea.

UEM Unión Económica y Monetaria.

UEO Unión Europea Occidental.

URSS Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas.

