
Política criminal

PID_00237149

M^a Jesús Guardiola Lago
Albert Padró-Solanet
Gonzalo Quintero Olivares
Josep M. Tamarit Sumalla
Carolina Villacampa Estiarte

Material docente de la UOC



M^a Jesús Guardiola Lago

Investigadora Programa Juan de la Cierva (Universidad Autónoma de Barcelona)

Albert Padró-Solanet

Profesor de Ciencia política (Universitat Oberta de Catalunya)

Gonzalo Quintero Olivares

Catedrático de Derecho Penal (Universidad Rovira i Virgili)

Josep M. Tamarit Sumalla

Catedrático de Derecho Penal (Universitat Oberta de Catalunya)

Carolina Villacampa Estiarte

Profesora titular de Derecho Penal (Universidad de Lleida)

El encargo y la creación de este material docente han sido coordinados por el profesor: Josep M. Tamarit Sumalla (2016)

Segunda edición: septiembre 2016

© M^a Jesús Guardiola Lago, Albert Padró-Solanet, Gonzalo Quintero Olivares, Josep M. Tamarit Sumalla,

Carolina Villacampa Estiarte

Todos los derechos reservados

© de esta edición, FUOC, 2016

Av. Tibidabo, 39-43, 08035 Barcelona

Diseño: Manel Andreu

Realización editorial: Oberta UOC Publishing, SL

Depósito legal: B-11.604-2016



Los textos e imágenes publicados en esta obra están sujetos –excepto que se indique lo contrario– a una licencia de Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada (BY-NC-ND) v.3.0 España de Creative Commons. Podéis copiarlos, distribuirlos y transmitirlos públicamente siempre que citéis el autor y la fuente (FUOC. Fundación para la Universitat Oberta de Catalunya), no hagáis de ellos un uso comercial y ni obra derivada. La licencia completa se puede consultar en <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/es/legalcode.es>

Introducción

Desde sus primeras manifestaciones, el pensamiento penal y criminológico ha reconocido un espacio importante a la política criminal. Esta disciplina es en la actualidad una pieza fundamental en el conjunto de las ciencias penales y su interacción con la investigación criminológica no puede ser desconocida en la formación del criminólogo. Las decisiones relacionadas con la prevención y la respuesta a la delincuencia tienen una dimensión político-criminal que puede ser analizada racionalmente y revisada de modo crítico y respecto a la que cabe efectuar propuestas fundamentadas empíricamente.

Por otra parte, una teoría criminológica poco podrá aportar a la sociedad si sobre ella no puede construirse un programa político-criminal realizable. Asimismo, el conocimiento de todos los condicionantes que intervienen en el ciclo de las decisiones político-criminales permitirá al criminólogo ser consciente de las mediaciones necesarias para poder transformar los postulados teóricos en políticas aplicables. Para ello será necesario conocer los principales discursos político-criminales del momento actual y los conceptos básicos de la política criminal comparada o de la política criminal alternativa.

En estos materiales docentes se van a abordar en primer lugar los aspectos teóricos básicos sobre la política criminal, para adentrarnos, a continuación, en los contenidos de la temática político-criminal contemporánea en los tres ámbitos en que se generan las principales decisiones que condicionan la evolución de las leyes penales y el funcionamiento de los sistemas de prevención y control de la delincuencia. Estos tres ámbitos son el internacional, de creciente importancia en el contexto de la globalización, el europeo, también con progresiva capacidad de decisión político-criminal en el marco de las competencias de la Unión Europea, y el español, como foco primario de soberanía que se expresa en la competencia en legislación penal.

Objetivos

Los siguientes módulos ofrecen el material básico de apoyo para alcanzar los siguientes objetivos:

1. Conocer los antecedentes y principios teóricos de la política criminal.
2. Comprender el sentido de la política criminal en el conjunto de las ciencias penales y, en particular, en relación con la criminología.
3. Comprender la doble dimensión valorativa y funcional de la política criminal y la necesidad de que esta se fundamente en bases empíricas.
4. Conocer los modelos político-criminales predominantes en el debate político-criminal.
5. Disponer de las principales referencias teóricas que permitan una lectura político-criminal de las reformas legales y las decisiones relativas a la prevención de la delincuencia.
6. Conocer las tendencias existentes en el plano internacional y europeo que condicionan la evolución de la política criminal.
7. Disponer de los elementos necesarios para el diseño de un programa político-criminal y su evaluación.

Contenidos

Módulo didáctico 1

Principios y modelos político-criminales

Gonzalo Quintero Olivares

1. La política criminal: concepto y contenido
2. La evolución de las ideas penales y los antecedentes de la política criminal
3. El siglo XX y las primeras actuaciones sobre la peligrosidad sin delito. Posguerra y franquismo
4. La transición
5. Principios penales derivados de la Constitución española
6. Principios limitadores del ejercicio de la potestad punitiva
7. Modelos político-criminales contemporáneos: política criminal de la sociedad del riesgo, política criminal de la seguridad ciudadana, derecho penal del enemigo, derecho penal mínimo, populismo punitivo
8. Nuevos condicionamientos de la política criminal de nuestro tiempo: criminalidad transnacional, delincuencia organizada, superación del delincuente individual

Módulo didáctico 2

La política criminal como disciplina empírica y valorativa

Josep M. Tamarit Sumalla

1. La política criminal en el conjunto de las ciencias penales: antecedentes
2. Racionalidad valorativa y funcional
3. Discursos político-criminales e ideología
4. La comparación político-criminal
5. ¿Es posible medir la ideología? Investigaciones sobre la punitividad
6. Política criminal alternativa
7. Actores
8. Política criminal y análisis económico del delito
9. Cómo diseñar un programa político-criminal
10. Evaluación de la política criminal

Módulo didáctico 3

La política criminal en el ámbito internacional: tráfico de drogas, trata de seres humanos y prostitución

Carolina Villacampa Estiarte

1. Política criminal internacional: política criminal de la globalización
2. Transformaciones sociales que sustentan el cambio político-criminal
3. El Tribunal Penal Internacional: manifestación institucional de la política criminal internacional
4. Manifestaciones de una política criminal global en ámbitos concretos de la criminalidad

Módulo didáctico 4

La política criminal en Europa

Gonzalo Quintero Olivares

1. Cuestiones previas: El Consejo de Europa y el Convenio Europeo de Derechos Humanos
2. La Unión Europea
3. La política criminal común
4. La capacidad de intervención de la UE y la armonización de las leyes penales
5. La competencia territorial penal de los Estados como problema clave para una política criminal común: el espacio judicial europeo
6. Transnacionalidad y transpersonalidad de los delitos frente a principio de territorialidad: el problema de las personas jurídicas multinacionales
7. Problemas político-criminales europeos específicos: terrorismo, seguridad y libertades públicas
8. La crisis económica y su impacto en la política criminal común y sectorial
9. El *Manifiesto por una política criminal común*

Módulo didáctico 5

La política criminal en España

M^a Jesús Guardiola Lago

1. El Código penal de 1995 y sus sucesivas reformas
2. Tendencias político-criminales de las reformas penales
3. Propuestas del Grupo de Estudios de Política Criminal y de otros foros

Módulo didáctico 6

Evaluación y análisis de políticas públicas en la política criminal

Albert Padró-Solanet

1. ¿Qué es el análisis de políticas públicas?
2. El modelo sistémico de Easton
3. El modelo de fases de la elaboración de una política

Bibliografía

Borja Jiménez, E. (2011). *Curso de Política criminal*. Valencia: Tirant lo Blanch.

Díez Ripollés, J. L. (2004). "El nuevo modelo penal de la seguridad ciudadana". *Revista Electrónica de Ciencia Penal y Criminología* (06-03).

Díez Ripollés, J. L. (2005). "De la sociedad del riesgo a la seguridad ciudadana: un debate desenfocado". *Revista Electrónica de ciencia Penal y Criminología* (07-01).

Garland, D. (2005). *La cultura del control. Crimen y orden social en la sociedad contemporánea*. Barcelona: Gedisa.

Garland, D. (2007). *Crimen y Castigo en la modernidad tardía*. Bogotá: Siglo del Hombre.

Jakobs, G.; Cancio Melià, M. (2003). *Derecho penal de enemigo*. Madrid: Civitas.

Roxin, C. (2006). *Política criminal y sistema del Derecho penal* (trad. e introducción F. Muñoz Conde). Buenos Aires: Hammurabi.

Silva Sánchez, J. M. (1998). *La expansión del Derecho penal*. Madrid: Civitas.

Tamarit Sumalla, J. (2007). "Política criminal con bases empíricas en España". www.politicacriminal.cl

Zipf, H. (1979). *Introducción a la política criminal* (trad: M. Izquierdo Macías-Picavea). Madrid: Edersa.

Zúñiga Rodríguez, L. (2001). *Política criminal*. Madrid: Colex.

