
Ciudad y territorio

PID_00272041

Mireia Belil

Tiempo mínimo de dedicación recomendado: 2 horas



Mireia Belil

Geógrafa formada en Barcelona y en la Universidad de California, Berkeley, especializada en temas de desarrollo y política urbana, especialmente en definición de estrategias territoriales, sociales y culturales. Trabaja como investigadora y consultora para organismos internacionales y otras ciudades europeas. Dirigió los diálogos del Fórum de las Culturas de Barcelona 2004 y fue la directora general de la Fundació Fòrum de 2005 a 2017, cuyas principales funciones fueron la organización de Fóruns en el mundo, la dirección del Barcelona Center de apoyo al Pacto Mundial de las Naciones Unidas, la gestión de las candidaturas para próximos Fóruns y la organización del Campo de la Paz. Ha sido vicepresidenta del Consejo Social de la Universitat Autònoma de Barcelona. Es *city advisor* del programa ciudades del United Nations Global Compact y dirige la consultora Borakasi.

El encargo y la creación de este recurso de aprendizaje UOC han sido coordinados por los profesores: Mirela Fiori, Paco González Gil (2020)

Primera edición: marzo 2020

Autoría: Mireia Belil

Licencia CC BY-NC-ND de esta edición, FUOC, 2020

Av. Tibidabo, 39-43, 08035 Barcelona

Realización editorial: FUOC



Los textos e imágenes publicados en esta obra están sujetos –excepto que se indique lo contrario– a una licencia de Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada (BY-NC-ND) v.3.0 España de Creative Commons. Podéis copiarlos, distribuirlos y transmitirlos públicamente siempre que citéis el autor y la fuente (FUOC. Fundació para la Universitat Oberta de Catalunya), no hagáis de ellos un uso comercial y ni obra derivada. La licencia completa se puede consultar en <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/es/legalcode.es>

Índice

Introducción.....	5
1. Tendencias de crecimiento urbano para el siglo XXI.....	9
2. Los territorios de la ciudad.....	12
2.1. La ciudad propia u oficial	12
2.2. El área urbana	13
3. La región urbana.....	17
4. Datos urbanos.....	21
Bibliografía.....	25

Introducción

«Y pese a ello, por esta misma razón, Berlín era también un lugar maravilloso y ejemplar. A pesar de todos los motivos que se mencionaron previamente para odiar la ciudad, esta era un gran y resplandeciente espejo del mundo y de ahí también que, para cualquier interesado en habitar ese mundo, Berlín fuera un extraordinario reflejo de la vida humana en todo su esplendor». Philip Kerr, *Metropolis*

Las ciudades han jugado y juegan un papel imprescindible para el **desarrollo político, económico, social y cultural** de las sociedades en todo el mundo, si bien han experimentado cambios en su forma, función y jerarquía a lo largo de la historia.

Bibliografía

Chandler, T.; Fox, G. (1974). *3000 years of urban growth*. Nueva York: Academic Press.

La aparición de las primeras ciudades se remonta a las civilizaciones de **Mesopotamia** y **Egipto**, donde los asentamientos urbanos surgieron en **simbiosis con las explotaciones agrícolas, funcionando con una lógica local de mercado**. El desarrollo de las ciudades en la época clásica, con las civilizaciones **griegas** y **romanas** como estandarte, marcó un punto de inflexión en la historia de las ciudades: **el surgimiento de la democracia y de los derechos ciudadanos**, así como la **planificación urbana**, aunque estos no tuvieran una repercusión universal. Con la caída del Imperio romano de Occidente y la llegada de la Edad Media, en Europa se vivió una época de recesión urbana muy importante, si bien afloraron nuevos asentamientos urbanos potentes en otros continentes en relación con los imperios árabe y chino. En el año **1000 d. C.** la ciudad más poblada, con 100.000 habitantes, era Córdoba.

No fue hasta que el comercio ganó importancia con la **explotación de los nuevos mercados**, hasta entonces inexplorados, cuando crecieron las ciudades desde las cuales se gestionaba el flujo de mercancías, que se movía básicamente por vía marítima. Así pues, a **mediados del siglo XVI**, ciudades como Venecia, Nápoles, Lisboa o Sevilla se encontraban entre las más grandes ciudades del mundo, como apreciamos en la siguiente tabla:

Tabla 1. Las diez mayores ciudades (1550-1900)

1550	1700	1900
París	Londres	Londres
Nápoles	París	Nueva York
Venecia	Lisboa	París
Lyon	Amsterdam	Berlín
Granada	Roma	Chicago

Fuente: Chase-Dunn (1985). «The system of world cities: A. D 800-1975». En: Timberlake, M. (ed.). *Urbanization in the World Economy*. Nueva York: Academic Press, pág. 269-292.

1550	1700	1900
Sevilla	Madrid	Filadelfia
Milán	Nápoles	Tokio
Lisboa	Venecia	Viena
Londres	Milán	San Petersburgo
Amberes	Palermo	Manchester

Fuente: Chase-Dunn (1985). «The system of world cities: A. D 800-1975». En: Timberlake, M. (ed.). *Urbanization in the World Economy*. Nueva York: Academic Press, pág. 269-292.

La consolidación de las ciudades mercantiles fue acompañada por el surgimiento de **centros urbanos** en los nuevos continentes, como Santo Domingo, La Habana, San Juan de Puerto Rico, Oaxaca o Lima, entre muchos otros.

El **siglo XVIII** también fue crucial para la historia de las ciudades: por una parte, la revolución de las técnicas agrícolas y la llegada de la máquina de vapor consolidaron la concentración del capital industrial en las ciudades. Por otra, **la Revolución francesa en el París de finales de siglo XVIII instauró las bases para la democracia actual**. A partir de este momento podemos decir que empieza el **urbanismo moderno**, el de las grandes ciudades relacionadas con la **actividad industrial**.

En las regiones que hoy llamamos desarrolladas, el proceso de acumulación del capital industrial y la consecuente necesidad de mano de obra indujo a una fuerte migración campo-ciudad, iniciando así el **proceso de expansión territorial** de sus ciudades con la caída de las murallas de la ciudad medieval y los proyectos de ensanche. Las ciudades europeas no fueron las únicas en experimentar estos cambios sobre su herencia urbana. Las nuevas ciudades americanas también fueron ganando peso, hasta el punto de que tres ciudades norteamericanas estaban entre las diez más pobladas del mundo a principios del siglo XIX: Nueva York, Chicago y Filadelfia.

La consolidación de las ciudades como motores económicos mundiales se produjo durante el **inicio del siglo XX**, si bien los cambios en la estructura económica, las guerras mundiales, la Guerra Fría y las crisis financieras y energéticas, paralelamente al desarrollo de las nuevas tecnologías de transporte y telecomunicación, redibujaron el sistema urbano mundial.

Durante la **primera mitad del siglo XX** las ciudades concentraron la infraestructura necesaria para la producción de bienes y servicios al mismo tiempo que crecían en población. Gracias a la popularización del **vehículo privado** y a la **red de infraestructuras de transporte** y comunicación, se consolidaron las áreas metropolitanas con cambios en la estructura urbana que permitieron ensanchar el *hinterland* de los **procesos de acumulación** en las ciudades cen-

trales, ultrapasando sus límites administrativos, creando áreas urbanas que se extendían sobre el territorio con procesos de suburbanización y dispersión urbana, convirtiendo el suelo agrícola en urbanizado y difuminando cada vez más los límites entre lo urbano y lo rural.

La **crisis del modelo fordista** de acumulación productiva en las ciudades centrales y la transnacionalización del capital provocó una **fase de reterritorialización de los procesos económicos** que hasta entonces se localizaban en las regiones urbanas desarrolladas. Un cambio integral de la economía mundial consolidado en el **último cuarto del siglo XX**, apoyado por las nuevas tecnologías de la información y la comunicación (TIC), en el que se suceden **dinámicas de fragmentación y descentralización del proceso productivo**, ha supuesto la redefinición de los roles económicos de las diferentes partes del territorio urbano.

Este proceso ocurrido a nivel interno de las áreas urbanas se produce también a nivel mundial, perdiendo algunas urbes su carácter de fábrica a favor de nuevos territorios localizados en países emergentes. Así pues, **se especializan territorialmente las diferentes partes del proceso productivo**, acumulándose las de mayor valor añadido en las áreas centrales y dejando que las áreas periféricas participen en los procesos productivos en las fases donde el coste de la fuerza de trabajo sea un factor de localización clave.

Esto sucede en **entornos urbanos estructurados en redes jerárquicas y especializadas**, en las que cada nodo-ciudad ejerce diferentes funciones en relación con la posición que ocupa en la jerarquía. Es en las últimas décadas del siglo XX cuando las ciudades de las regiones menos desarrolladas han entrado a formar parte del **proceso de globalización económica**, ejerciendo mayormente funciones periféricas en los procesos de producción de bienes y servicios de ámbito mundial, **ciudades en las que la urbanización se ha intensificado alarmantemente** hasta superar la población, la extensión y las tasas de crecimiento de las ciudades en regiones desarrolladas. Son las regiones urbanas donde, por otra parte, la falta de una planificación a todas las escalas ha inducido a un **crecimiento indomable y acelerado** dejando a la **nueva población urbana –emigrada de las zonas rurales– sin los servicios y derechos básicos para poder habitarla**.

Así pues, nos encontramos hoy en un mismo espacio urbano con realidades diferentes dependiendo de su función en las redes de la economía global. Es lo que Manuel Castells (1997) llama «espacio de los flujos» y «espacio de los lugares»:

- Por un lado, nos encontramos con la ciudad, o mejor, los agentes o la parte de ciudad integrados en las redes globales, desde donde se coordinan y gestionan los flujos de información y capital. **Nodos de una economía**

Bibliografía

- Borja, J.; Castells, M. (1997). *Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información*. Madrid: Taurus.
- Castells, M. (1997). *La era de la información* (vol. 1). Madrid: Alianza Editorial.

global que funciona unitariamente en tiempo real y que repercute en todo el ámbito mundial (Borja y Castells, 1997).

- Por otro lado, **una ciudad sin enlace directo** con las redes de la economía mundial, y que, sin embargo, **depende** cada vez más de estas para su buen funcionamiento interno, ya que recoge sus impactos. Se trata de la ciudad cuyo éxito depende de su gestión y planificación a escala local y de la redistribución de la riqueza que genera la economía, global y local, de toda la región urbana.

Con todas sus contradicciones, las ciudades son nuestro horizonte para el siglo XXI. La ciudad está de vuelta en el centro de los debates y las esperanzas, en el centro de las revoluciones y los cambios, en el centro de las buenas y las malas noticias. Después de décadas de considerar la ciudad como el principal mal de la humanidad, ahora hay un evidente reconocimiento de que la humanidad es urbana y lo será aún más.

1. Tendencias de crecimiento urbano para el siglo XXI

El siglo XX y el inicio del XXI han sido, sin duda, el periodo de **mayor crecimiento urbano** a nivel mundial. Partiendo del hecho de que el proceso de urbanización no se ha producido por igual en todos los lugares del planeta, podemos afirmar que vamos hacia un mundo cada vez más urbano.

A pesar de la existencia de distintas realidades urbanas y de las variadas poblaciones que pueden contener, **la urbanización se define habitualmente por la población residente y por el espacio ocupado.**

La evolución demográfica del planeta sitúa a la ciudad en el centro de la acción del siglo XXI. Solo el 2 % de la superficie terrestre está ocupada por ciudades, pero el 53 % de la población mundial vive en ellas. Las ciudades generan alrededor del 70 al 80 % de la producción económica y el 75 % de las emisiones de CO₂. Este hecho se repite de manera significativa, pero pocos entienden la importancia de los datos mencionados anteriormente. Se espera que, para el año 2050, 7 de cada 10 personas vivan en áreas urbanas, lo que representa alrededor de 6.500 millones de personas. Hoy en día, el número de residentes urbanos está creciendo en casi sesenta millones cada año. Cada mes, más de cinco millones de personas se convierten en habitantes urbanos del mundo en desarrollo. También se espera que en los próximos años el 90 % del crecimiento de la población mundial se produzca en las zonas urbanas. Este es un hecho histórico sin reversión, a menos que ocurra una sucesión catastrófica de eventos.

La urbanización en datos

La urbanización generalizada es un fenómeno relativamente reciente. Antes de 1600 se estima que solo el 5 % de la población mundial vivía en centros urbanos. A principios del siglo XIX este porcentaje se había incrementado hasta un 7 %, para luego pasar al 16 % en 1900. El siglo XX es el tiempo de la urbanización rápida. Por ejemplo, la tasa de urbanización de China se incrementó durante la década de los noventa y las primeras décadas del 2000. En este período de unos treinta años el país ha superado el doble de la población urbana, hasta llegar al 58 %. Mientras que en 1960 había unos 1.000 millones de personas habitando en zonas urbanas (un tercio de la población mundial), en 2007 el número de habitantes urbanos y de población rural se igualan en 3.300 millones. En 2018 los 7.600 millones de población mundial se dividen en 4.200 millones de residentes urbanos y 3.400 millones en áreas rurales. Se prevé que en 2050 la población mundial se acerque a 9.800 millones, de los que unos 6.500 vivirán en áreas urbanas, aunque algunos de los territorios más poblados, como la India, tendrán ciudades millonarias y mantendrán al mismo tiempo altas tasas de población rural. A pesar de estas cifras de actualidad, el crecimiento urbano alcanzó su punto álgido en la década de 1950, con un crecimiento de la población de más del 3 % anual, y en promedio se está desacelerando a un 1,5 % anual para la próxima década.

El retrato de principios del siglo XXI muestra que el crecimiento de la población urbana sigue **nuevas pautas** después de un cambio importante de paradigma: **el crecimiento urbano no está necesariamente ligado al crecimiento eco-**

Ved también

Ved los datos históricos del *Atlas of The Urban Expansion*. Disponible en: www.atlasofurbanexpansion.org/.

nómico, como ocurrió históricamente. Algunas de las siguientes **tendencias** darán forma al futuro del mundo urbano global y determinarán las características y la dinámica del sistema de ciudades.

1) Primero, **las ciudades más grandes del mundo estarán ubicadas en países emergentes o en desarrollo.** Tokio, Nueva York, Osaka o Londres ya no estarán a la cabeza del *ranking* de las ciudades más grandes y megaciudades. Seguirán siendo ciudades millonarias en población, pero lejos de las más grandes. Solo Tokio y Seúl se mantendrán dentro de las primeras posiciones entre ciudades de países emergentes y en desarrollo. Se espera que Guangzhou, Shanghái, Yakarta, Delhi, Mumbai, etc., se conviertan en las áreas urbanas más pobladas del mundo.

2) La segunda tendencia clave es que **el crecimiento urbano se desplazará geográficamente** a las ciudades asiáticas, desbancando a las grandes ciudades latinoamericanas de su posición de liderazgo. Beijing, Shanghái, Mumbai... se convertirán en las principales megaciudades del mundo, dejando atrás urbes como Ciudad de México, São Paulo y otras ciudades latinoamericanas. Nuevamente, se espera que ciudades como Dacca, Delhi, Lagos, Calcuta, Yakarta o Karachi tengan un crecimiento promedio anual de más del 3 % entre 2006 y 2020.

La población urbana se distribuye de distinta manera a lo largo y ancho del globo. Se vislumbran claras diferencias con la localización de la población urbana en el siglo XIX y la primera mitad del siglo XX. **La mayor parte del crecimiento urbano se produce hoy en día en el mundo menos desarrollado.** Estos territorios concentran ya el 75 % de la población mundial y serán responsables del 95 % del crecimiento de la población urbana desde ahora hasta 2050.

Esto es un cambio esencial no solo por la distribución territorial de la población urbana, sino también por los retos a los que se enfrentan las áreas urbanizadas y en rápida urbanización. Casi el 58 % de la población en áreas urbanas se concentra en Asia, mientras que Europa, con un 9,7 %, y Norteamérica, con un 12,5 %, reducen sustancialmente su peso relativo. África crece rápidamente hasta un 11,8 % y Sudamérica contiene casi el 8 % de la población urbana mundial.

De este modo, el proceso moderno de urbanización, que comenzó principalmente en Europa y se expandió hacia el resto del mundo, junto con las relaciones económicas capitalistas, está iniciando una nueva etapa, en la que las primeras metrópolis modernas establecidas históricamente (Europa, América del Norte) tenderán a mantener, crecer ligeramente o incluso perder población.

Reflexión

De hecho, casi la mitad de las ciudades europeas perderán población en dicho periodo. Esto significa que la manera de afrontar cualquier transformación deberá considerar la acción sobre el tejido urbano preexistente.

Reflexión

Europa muestra algunos rasgos distintivos. En general, la red de ciudades europea es más densa que en otros lugares del mundo, y predominan las ciudades medias sobre las más grandes. Las ciudades europeas son el doble de densas que las norteamericanas (3.000 habitantes por km²), pero menos densas que las africanas o asiáticas.

3) La tercera tendencia que hay que destacar es que **la urbanización se concentrará en ciudades pequeñas y medianas**, en lugar del crecimiento continuo de las grandes megalópolis. Se estima que en 2020 habrá ya más de quinientos centros urbanos con más de un millón de habitantes. No toda la población urbana vive en grandes ciudades. En 2019 aproximadamente solo el 8,4 % de la población residía en megaciudades, mientras que más de un 15 % vive en núcleos menores de 100.000 habitantes, siendo también población urbana. El resto de la población se distribuye como sigue: 4,3 % en urbes de cinco a diez millones de habitantes, y 11,8 % en áreas urbanas de entre un millón y cinco millones de población, 4,9 % en núcleos de 500.000 a un millón, y 11 % en ciudades de entre 100.000 y medio millón de habitantes.

Nota

Sin embargo, mucha de la atención mediática y política se centra en las grandes ciudades metropolitanas. Es especialmente relevante en la ficción cinematográfica, con películas tan conocidas como *Metrópolis* (1927), *Mega-City One* (1977) y *Blade Runner* (1982), o en la literatura con la *Trilogía del Sprawl* (1984, 1986 y 1988), nombre coloquial por el que se conoce también a las megalópolis que van de Boston a Atlanta.

Bibliografía

Demographia World Urban Areas. Disponible en: <<http://www.demographia.com/db-worldua.pdf>>.

2. Los territorios de la ciudad

La ciudad permanece a lo largo de la historia como territorio delimitado y un lugar significativo en el que se concentran diferentes poblaciones y actividades. Es también un punto de encuentro de flujos (de bienes, servicios, gentes e ideas) que forman territorios o *hinterlands* de geometría variable. La ciudad ha sido siempre un **fenómeno cambiante**, tanto en su escala como en su estructura territorial, en sus formas de gobierno u organización y en las culturas y en los comportamientos urbanos.

Cuando pronunciamos el nombre de una ciudad, sea esta París, Buenos Aires, Tokio, Guadalajara o Barcelona, pensamos en una **realidad/imagen** que **está compuesta por distintas realidades territoriales que conforman la vida económica, social, cultural y a veces política de millones de personas**. Pero no todo es París, ni Tokio. Muchas veces se mezclan realidades que simplificando representan la ciudad o el municipio que da nombre a las áreas urbanas o las regiones urbanas.

Lo que se expone a continuación son los distintos territorios de la ciudad, que representan su presencia e influencia en diferentes escalas geográficas.

2.1. La ciudad propia u oficial

La **ciudad propia u oficial** se define como la jurisdicción política del municipio central histórico, por ejemplo, Barcelona, con 100 km², la ciudad de París, de 2,5 millones de habitantes, o la ciudad de Nueva York de los cinco *boroughs*. No existe ninguna definición estándar a nivel demográfico, físico o económico que delimite estas jurisdicciones, pero su realidad es indudable, pues es **el ámbito del autogobierno local donde se manifiesta casi siempre un sentimiento colectivo de pertenencia o de identidad**. Prueba de ello son las reacciones que se suscitan cuando se plantea integrar municipios en uno solo o ceder competencias a entidades formadas por conjuntos de municipios.

El **municipio** o jurisdicción equivalente es una realidad inevitable, permanece como una importante **unidad de gestión** de las políticas públicas y es ámbito electoral, de organización y participación políticas, de recolección y agregación de la información. Una parte importante de las actividades interdependientes, de la movilidad de las personas, de la organización de los servicios y de las empresas, de las relaciones sociales y de la percepción simbólica corresponde al territorio municipal.

2.2. El área urbana

El **área urbana** es el término que describe la **expansión espacial de la población en el territorio**, generalmente desde uno o varios centros urbanos densamente poblados a zonas contiguas en las que se reduce gradualmente la densidad media de población cuando nos aproximamos a sus límites exteriores. Las áreas urbanas tienen tres aproximaciones posibles: la administrativa, la morfológica y la funcional.

- La administrativa se refiere a entes metropolitanos de gobierno (distrito metropolitano o federal, gran ciudad, etc.) o de gestión (área metropolitana, consorcio metropolitano, autoridad metropolitana, etc.) que están formados por la suma de municipios o jurisdicciones equivalentes.
- La morfológica se define entre otros parámetros mediante la ocupación del suelo construido, la densidad, el grado de urbanización y su continuidad.
- La funcional es posible describirla entre otros parámetros mediante la movilidad laboral diaria (*commuting*), la existencia de un mercado laboral común, o el grado de integración de la población (en número de habitantes) que está incorporado a la aglomeración.

1) La **aglomeración urbana** en un sentido estricto es **el continuo de áreas urbanizadas físicamente construidas que están delimitadas por zonas rurales o acuosas**. La aglomeración urbana no se corresponde con ninguna jurisdicción como los municipios, los condados, las provincias o los Estados, sino que está delimitada por el encuentro entre lo construido y lo no construido. Las nuevas tecnologías de imagen e información satelital permiten avanzar en una definición concreta de la aglomeración urbana; sin embargo, la definición depende de los criterios adoptados en el análisis del territorio (población, densidad de la población, qué es lo construido y lo que no, etc.). Por lo tanto, aunque refleje la realidad, no es una definición incontrovertible. De ahí que exista una variabilidad en los datos de población según el estudio realizado.

Nota

En este material docente y como primera aproximación a las áreas urbanas, la aglomeración urbana se define mediante un criterio morfológico y el área metropolitana mediante un criterio funcional-administrativo.

Bibliografía

UN Habitat (2019). *What is a city? A city definition*. [Fecha de consulta: febrero de 2019]. Disponible en: <<https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:CcrMhYUpXPUJ:https://unhabitat.org/wp-content/uploads/2019/02/City-Definition-UN-Habitat.pdf+&cd=1&hl=es&ct=clnk&gl=es>>.

Figura 1. París. Ciudades por la noche



Fuente: ISS038-E-44094 Earth Science and Remote Sensing Unit, NASA Johnson Space Center

Internacionalmente, el término *aglomeración urbana* se usa también como sinónimo de **conurbación**. Una conurbación es un **conjunto de ciudades**, pueblos grandes y otras áreas urbanas que, mediante el crecimiento de la población y la expansión física, se han fusionado para formar una gran área urbana e industrial que **se extiende de manera continua en el territorio**. En la mayoría de los casos, una conurbación es un área urbanizada policéntrica, en la que el transporte se ha desarrollado para unir áreas y crear un mercado laboral único o viajar al área de trabajo.

2) A diferencia de la aglomeración, el **área metropolitana**, o área urbana funcional en Europa, contempla las **jurisdicciones locales completas** (municipios, condados, parroquias, etc.) sobre las que la aglomeración urbana se extiende, de manera que se incluyen tanto áreas urbanas como áreas rurales y acuosas. El área metropolitana tiende a consolidarse con la **organización y gestión de los servicios públicos** y se le da a veces carácter oficial mediante nuevos entes de gestión o políticos que se superponen a los municipios y a veces alcanzan mayor protagonismo que estos (como es el caso de Londres o Toronto) e incluso se implementan reformas territoriales que generalizan administrativamente los territorios supramunicipales como, por ejemplo, Montreal o Milán en un futuro próximo.

La **población, su densidad y extensión** en el territorio ocupado no es el único indicador de descripción de las áreas urbanas. Las **relaciones** de la población en el territorio también se utilizan para delimitar las áreas urbanas. Así, varias organizaciones han definido las áreas urbanas en función de los **desplazamientos** (*commuting*) o de la concreción de un mercado de trabajo común a un área urbana.

Por otra parte, un área metropolitana o área urbana funcional también puede ser delimitada cuando existe un **mercado laboral común**. El **turismo** es un ejemplo claro en este caso. Existen zonas turísticas en las que la población residente es poco significativa, pero por el uso intensivo de los turistas, una población eventual, se genera en el sector servicios un mercado laboral común mediante el que se pueden delimitar áreas urbanas funcionales en el territorio.

Clasificación de la Unión Europea de las áreas urbanas europeas

Se definen los siguientes niveles espaciales diferentes

- La **unidad administrativa local** (LAU): la ciudad, definida por su centro urbano, con una población mínima de 50.000 habitantes y una densidad de población de al menos 1.500 habitantes por km².
- La **aglomeración urbana**: en algunos casos, el centro urbano se extiende mucho más allá de los límites administrativos y, por lo tanto, para capturar mejor todo el centro, se ha definido una «ciudad aglomeración» (generalmente aplicable solo a las ciudades capitales y a otras ciudades relativamente grandes).
- El **área urbana funcional**: consiste en una ciudad densamente habitada y una zona de desplazamientos menos densamente poblada cuyo mercado laboral está altamente integrado en la ciudad; este último se define en relación con los patrones de desplazamiento, sobre la base de aquellos municipios con al menos el 15 % de sus residentes empleados trabajando en la ciudad.
- Los **distritos suburbanos**: una subdivisión de la ciudad según criterios de población (generalmente entre un mínimo de 5.000 y un máximo de 40.000 habitantes) que debe definirse para todas las ciudades capitales y para ciudades no capitales con más de 250.000 habitantes y que puede basarse en distritos de la ciudad establecidos (nivel 1) o en los criterios de población mencionados anteriormente (nivel 2).
- Las **regiones metropolitanas** basadas en las divisiones NUTS de nivel 3. En Europa, las regiones metropolitanas son aproximaciones de áreas urbanas funcionales (ciudades y sus zonas de desplazamiento) de 250.000 o más habitantes. Cada región metropolitana consta

Los desplazamientos o commuting

Las áreas metropolitanas de transporte se definen en función del *commuting*, **el traslado diario entre residencia y trabajo**. Si afecta a un 15 % o más de la población residente en un núcleo con destino a otro con mayor centralidad, se entiende que el núcleo de la población residente pertenece al área urbana del núcleo de mayor centralidad. Las áreas metropolitanas son en mayor o menor medida polinucleares, dado que el *commuting* se produce también entre distintos núcleos, si bien hay claramente un núcleo urbano o una serie corta de núcleos urbanos que tendrán mayor centralidad en el territorio.

Bibliografía

Urban Europe statistics on cities, towns and suburbs (2016). Bruselas: Publications Office of the European Union.

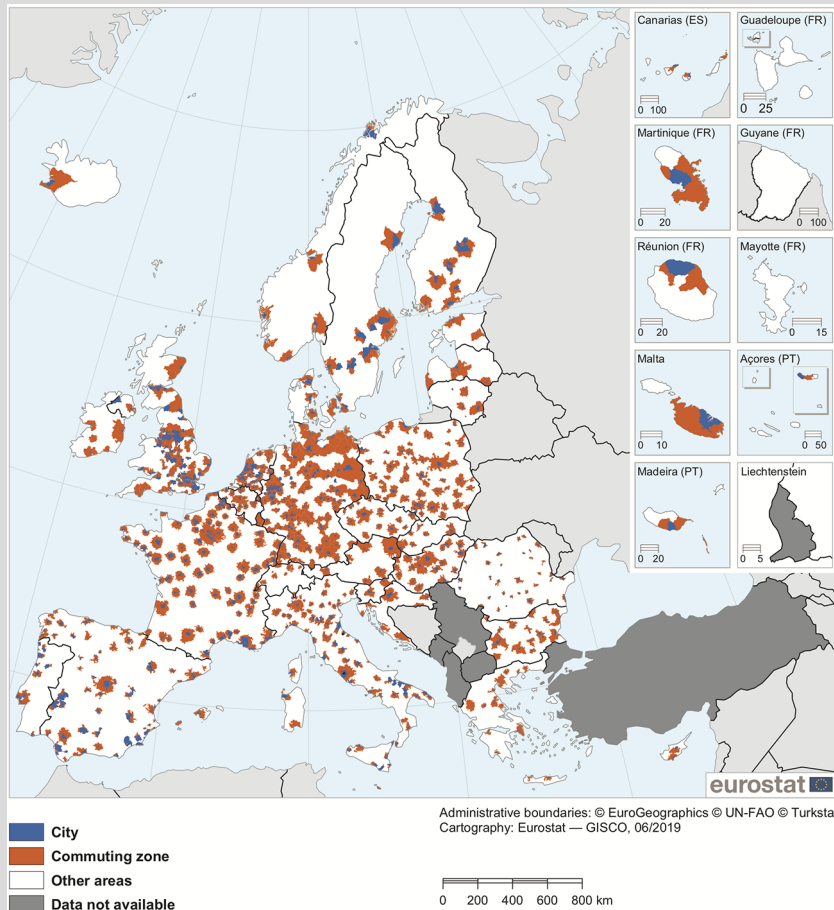
Bibliografía

Statistical Atlas. Eurostat regional yearbook 2019. Disponible en: <<http://ec.europa.eu/eurostat/statistical-atlas/gis/viewer/>>.

de una o más regiones NUTS de nivel 3 y lleva el nombre del área urbana funcional principal dentro de sus límites. Se distinguen tres tipos de regiones metropolitanas:

- Las regiones metropolitanas de la ciudad capital.
- Las regiones metropolitanas de segundo nivel.
- Las regiones metropolitanas de menor dimensión.

Figura 2. Ciudades y áreas de desplazamiento (2018)



Fuente: Eurostat, JRC and European Comision, Directorate-General for Region and Land Urban Policy.

3. La región urbana

Más allá de las áreas urbanas existe la **región urbana**. Se trata de un territorio de **urbanización discontinua**, con zonas de alta densidad y otras dispersas, **con distintas centralidades, que comprende grandes áreas rurales y acuosas**. Su definición tampoco es obvia, no hay una delimitación clara y casi siempre se describe como de «geometría variable», aunque las políticas y los mecanismos de cooperación deban delimitar territorios precisos en cada caso. Las regiones urbanas requieren un mínimo de planificación o coordinación de grandes proyectos e infraestructuras como, por ejemplo, los ejes de comunicación o red de distribución de energía, pero no necesariamente de unión de estructuras políticas.

La región urbana tiene la vocación de construir un **sistema o red de ciudades** que cooperan en torno a políticas o estrategias territoriales que pueden ser subnacionales, transfronterizas, transnacionales o macrorregionales.

Ejemplos de regiones urbanas

En unos casos existe una centralidad indiscutible de la gran ciudad, como es el caso de Madrid y París, que configuran una región metropolitana, una región urbana con una centralidad clara. En otros casos, como el de Barcelona, aun existiendo un predominio de una ciudad central, se produce una articulación de centralidades que constituye una red densa, en algunos casos, con otras centralidades. Por otra parte, existen sistemas más equilibrados, sin que ello sea un juicio de valor, como pueden ser los triángulos de Asturias (Oviedo, Gijón, Avilés) o del País Vasco (Bilbao, San Sebastián, Vitoria) o el eje urbano gallego (de Vigo a El Ferrol, con Pontevedra, Santiago y A Coruña). En Europa, el Randstat holandés, el Rhin-Rhur alemán o la Terza Italia del centro de la península son ejemplos muy visibles de esta escala urbana que se ha desarrollado en la segunda mitad del siglo XX.

Al igual que un área urbana, una región urbana tiene tres aproximaciones posibles: la administrativa, la morfológica y la funcional.

- La administrativa se refiere al concierto o acuerdo entre diferentes gobiernos de un territorio, que se produce en torno al desarrollo de un proyecto o estrategia territorial común.
- La morfológica establece al igual que en las áreas urbanas criterios de ocupación, densidad y grado de urbanización y su continuidad, pero además suma criterios de continuidad entre las diferentes áreas urbanas que conforman la región urbana, teniendo en cuenta las redes y elementos de grandes infraestructuras.
- La funcional es posible describirla entre otros parámetros la existencia de una serie de mercados laborales que conforman un clúster de actividades relacionadas en el territorio.

Nota

Las regiones urbanas en las que el área urbana de la ciudad propia tiene una centralidad muy alta se las denomina en algunos textos como región metropolitana.

Un ejemplo es el caso de la región metropolitana de Barcelona, que si no tiene en cuenta a Girona y Tarragona como subcentros de la región urbana, puede hablarse de una alta centralidad en torno a Barcelona.

Nota

En este material docente y como primera aproximación a las regiones urbanas las definiremos mediante un criterio morfológico y dos conceptos: la megaciudad y la megalópolis.

La megaciudad

El término «**megaciudad**», inicialmente utilizado por Naciones Unidas para describir ciudades con más de diez millones de habitantes, se refiere en la actualidad a las **áreas urbanas con más de diez millones de habitantes**. Las megaciudades, por su fuerza, generan relaciones con el territorio más allá de las áreas urbanas que ocupan, y conforman así un tipo de región urbana con una centralidad muy alta. Nueva York y Tokio-Yokohama eran las únicas urbes que superaban los diez millones de habitantes en 1950, mientras que en el año 2019 ya se contabilizan treinta y ocho. Desde la década de 2000, la megaciudad más grande ha sido el área metropolitana de Tokio. La población de esta zona urbana incluye núcleos como Yokohama y Kawasaki, y se estima entre treinta y siete y treinta y ocho millones. Hoy en día, la mayoría de las megaciudades están localizadas en Asia, como Shanghái, Mumbai, Tokio, Seúl, así como aquellas con un gran crecimiento, por ejemplo, Lagos en África.

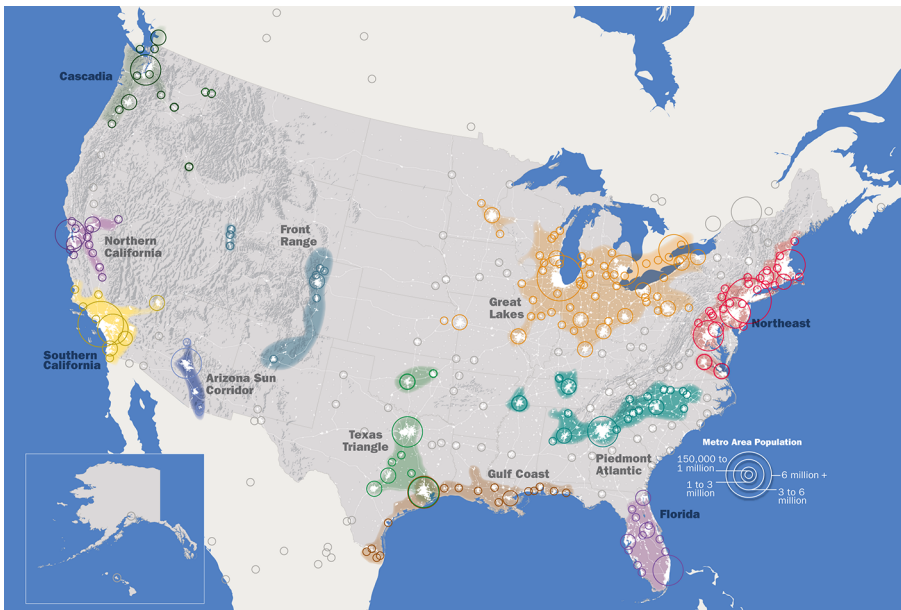
La megalópolis

Una **megalópolis** (a veces llamada *megápolis*, también *megarregión* o *superciudad*) es una **red agrupada de ciudades**, una serie de áreas metropolitanas más o menos adyacentes, que pueden estar físicamente separadas o fusionarse en una región urbana continua. El término fue acuñado por Patrick Geddes en su libro de 1915 *Cities in Evolution*. Más tarde, fue utilizado por Jean Gottmann en su estudio histórico de 1961 *Megalópolis: la costa del noreste urbano de los Estados Unidos*, para describir lo que ahora se conoce comúnmente como la megalópolis del noreste, también conocida como BosWash, de Boston a Washington.

El desarrollo de megalópolis se alimenta de la **urbanización desbocada** y la extensión de los corredores de **transporte terrestre interconectados**, como el ferrocarril y la carretera. El uso de estos pasadizos para viajar a través de la megalópolis se llama informalmente *megaloping*. China, que concentra un gran número de megalópolis, las define con un término (*chéngshì qún*) que literalmente significa «cúmulo de ciudades». No fue hasta principios de 2019 cuando la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma del Gobierno chino emitió directrices para distinguir entre megápolis y áreas metropolitanas.

Existen megalópolis en cualquier continente. Las más conocidas son las de **Estados Unidos de América y Canadá**, algunas transfronterizas, como los Grandes Lagos (con más de 55 millones de personas, y las ciudades de Toronto, Ottawa, Chicago, Cleveland, Detroit y Pittsburg, entre otras), California del sur con Tijuana, Los Ángeles, Long Beach, San Diego, Las Vegas y 24,4 millones, y otras dentro de Estados Unidos como el Nordeste (BosWash con 52,3 millones) y ciudades como Washington, Baltimore, Filadelfia, Nueva York y Boston o la megalópolis de Florida con Miami, Tampa y Orlando, entre otras urbes.

Figura 3. Megalópolis de los Estados Unidos

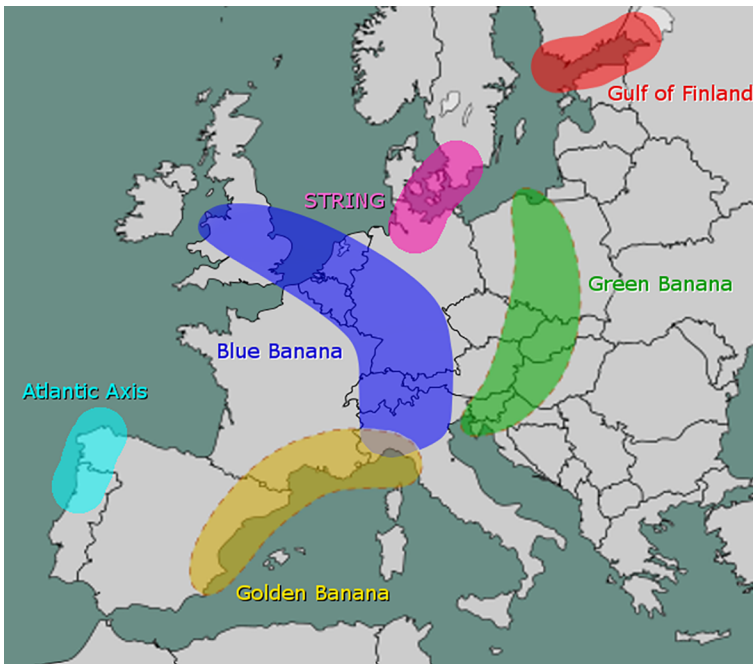


Fuente: Wikipedia

En **América Latina** se reconocen tres grandes megalópolis: en Brasil, la Macrometrópolis de São Paulo, también conocida como Complejo Metropolitano Expandido, tiene más de 32 millones de personas y aglutina además de la región metropolitana de São Paulo, otras como la de Campinas, Sorocaba, Jundiaí, Piracicaba entre otras; y Grande Rio (región metropolitana de Río de Janeiro), con aproximadamente 13 millones de habitantes, conformada por los municipios de Río de Janeiro, São Gonçalo, Nova Iguaçu, Duque de Caxias, Niterói, São João de Meriti entre otros. En Argentina, el Gran Buenos Aires, más de 14 millones de personas, y centros urbanos como Buenos Aires, Merlo, Moreno, Quilmes, Florencio Varela y La Matanza, entre otros.

En **Europa** destaca la Banana Azul, que abarca ciudades desde Liverpool a Milán incluyendo las áreas de Manchester, Londres, el Randsatd holandés, Colonia, Stuttgart, Frankfurt, la cuenca Rhin-Ruhr, Zúrich o Turín. A inicios del siglo XXI, la Banana Azul también contemplaba la suma de la aglomeración parisina, Génova, Mónaco y Niza. A su lado, la Banana Dorada o cinturón del sol se extiende desde Milán hasta Murcia. Se consideran áreas de desarrollo estratégico a nivel supraestatal y la Unión Europea las denomina como megaregiones.

Figura 4. Megalópolis de Europa



Fuente: Wikipedia

En **África** se reconocen megalópolis de rápida evolución en el norte, donde destaca el área alrededor de El Cairo, con 16 millones de personas (Cairo-Giza-Qalyubia-Helwan-6th of October City o Greater Cairo), el delta del Nilo, con casi 41 millones, o la región de El Jadida-Casablanca-Rabat-Salé-Kenitra en Marruecos, que tiene más de 250 km y 11 millones de habitantes. A su lado, observamos la formación de la Región de Guateng, que incluye Pretoria, Centurion, Midrand, Johannesburgo y el triángulo de Vaal Triangle, o la Región Metropolitana de Nairobi, con los condados de Kajiado-Kiambu-Nairobi-Machakos-Murang'a en Kenia.

En **Asia** se encuentran las megalópolis más extensas y pobladas y las de más difícil delimitación por el dinamismo de sus centros urbanos. En China se identifican como las principales megalópolis las siguientes: el delta del río Perla alrededor de Hong Kong, Shenzhen y Guangzhou; el delta del río Yantze con centro en Shanghái y Nanjing; y Bohai con Beijing, Shenyang, y Tianjin. En Corea se encuentra el Área de la Capital Nacional de Seúl, con la propia ciudad capital e Incheon y Suwon entre otros centros urbanos.

En **Japón** vemos un sistema urbano formado por megalópolis superpuestas. La megalópolis del Cinturón Taiheiyō incluye tanto el área metropolitana de Tokio (Tokio y Yokohama) como la megalópolis de Keihanshin (Osaka, Kyoto y Kobe). El sudeste y sur asiáticos, a pesar de mantener una alta tasa de población rural, también han experimentado el desarrollo de enormes regiones urbanas. La megalópolis de Delhi, de Mumbai (con las regiones metropolitanas de Mumbai, Pune y Nashil y más de 80 millones de habitantes) o de Calcuta se suman a las megalópolis en expansión de Karachi o Daca.

4. Datos urbanos

Los **factores clave** de la urbanización incluyen:

- Los **cambios demográficos**, con procesos como la migración campo-ciudad.
- El **cambio neto de población**, la inmigración o la cambiante estructura por edades.
- El **crecimiento económico** con el aumento del empleo, el incremento del PIB y la inversión en investigación y desarrollo.
- **Factores socioeconómicos** que representan elementos de atracción, como son los servicios urbanos, sociales, sanitarios y culturales, la calidad de vida, la diversidad de ofertas...

Las **bases de datos** sobre las distintas realidades urbanas siguen siendo un reto no alcanzado. La primera gran base de datos que reconocía las áreas metropolitanas fue el **Urban Survey** (UNFPA, CMB y Gobierno español), seguido por los esfuerzos del **City Data Programme** de UN Habitat o el **Urban Audit** para las áreas urbanas europeas. Actualmente, las tecnologías favorecen la recogida y definición de la realidad urbana, pero los desafíos siguen siendo inmensos: la definición de los límites, la existencia de datos para estos territorios cambiantes, las series históricas y la capacidad de comparabilidad de datos entre ciudades son algunas de las dificultades a las que se enfrentan aquellos que intentan hacer un seguimiento del fenómeno de la urbanización.

La **información estadística** es una herramienta importante para analizar los patrones cambiantes del desarrollo urbano y el impacto que las decisiones políticas tienen en la vida de nuestras ciudades, pueblos y suburbios.

Cabe destacar esfuerzos en la recolección de datos, como los de la **Oficina del Censo** de Estados Unidos o los de la Comisión Europea. Desde la década de los ochenta, la Comisión Europea trabaja con ahínco para recoger datos sobre las ciudades y definir las áreas urbanas –Eurostat (centro estadístico de la Comisión) y la Dirección General de Políticas Regionales (que cambió su nombre a Dirección General de Política Regional y Urbana en 2012), junto con aso-

Urban Survey

El **Urban Survey**, desarrollado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Corporación Metropolitana de Barcelona y el Gobierno de España, fue la primera compilación de información estadística, organizacional y política de las áreas metropolitanas de más de un millón de habitantes, ante la evidencia de que el mundo se hacía urbano y no existía conocimiento comparable.

ciaciones de ciudades, profesionales y los institutos estadísticos estatales, han desplegado un elenco de proyectos para la consolidación de informaciones que orientarán las decisiones políticas.

Por este motivo, las estadísticas sobre ciudades, pueblos y suburbios **proporcionan información detallada sobre una serie de tipologías territoriales** que se pueden utilizar para reflejar la imagen del desarrollo y la vida urbana en todos los estados de la Unión Europea. El trabajo, que se actualiza anualmente, ha permitido la **mapificación y tabulación** con una descripción del contexto político. La manera como se define los límites físicos de la ciudad influye en gran medida en la cuantificación y seguimiento del fenómeno urbano. A nivel mundial sigue siendo un reto inalcanzado.

Algunas bases de datos sobre áreas urbanas

History Database of the Global Environment (HYDE)

- Datos: Tasa de urbanización y área urbana a largo plazo
- Cobertura geográfica: global, por regiones y algunos países
- Temporalidad: 10000 a. C. - 2000 d. C
- Disponible en: <<https://themasites.pbl.nl/tridion/en/themasites/hyde/download/index-2.html>>.

United Nations (UN) Population Division's World Urbanization Prospects

- Datos: dimensión histórica de la población urbana; proyecciones de las tendencias de urbanización a futuro
- Cobertura geográfica: global, por regiones y por países
- Temporalidad: desde 1950 hasta el presente; proyecciones para 2050
- Disponible en:
 - <<https://www.un.org/en/development/desa/population/index.asp>>.
 - <<https://population.un.org/wup/>>.

UN-Habitat, Urban Data

- Datos: poblaciones urbanas, área urbana, densidad de población, condiciones urbanas
- Cobertura geográfica: global, por regiones, por países y ciudad
- Temporalidad: datos disponibles de 1950 hasta proyecciones para 2050
- Disponible en: <<http://urbandata.unhabitat.org/explore-data/>>.

World Bank, World Development Indicators (WDI)

- Datos: población urbana y rural, población en barrios marginales
- Cobertura geográfica: global, para todas las regiones y países
- Temporalidad: datos disponibles a partir de 1990, algunos desde 1960
- Disponible en: <<https://datacatalog.worldbank.org/dataset/world-development-indicators>>.

Eurostat, Regions and Cities

- Datos: datos socioeconómicos de regiones, ciudades y grandes ciudades, regiones metropolitanas y regiones y áreas rurales
- Cobertura geográfica: Europa
- Temporalidad: depende de la serie estudiada
- Disponible en:
 - <<http://ec.europa.eu/eurostat/statistical-atlas/gis/viewer>>.
 - <<https://ec.europa.eu/eurostat/cache/RCI/>>.
 - <<https://ec.europa.eu/eurostat/web/regions-and-cities/>>.
 - <<https://ec.europa.eu/eurostat/web/cities/data/database>>.
 - <<https://ec.europa.eu/eurostat/web/gisco/overview>>.

- https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Category:Regions_and_cities_glossary.

Otras bases de datos

- Our World in Data: Urbanization: <https://ourworldindata.org/urbanization>.
- City Population: <https://www.citypopulation.de/>.
- OECD Stats: Metropolitan Areas <https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=CITIES>.
- Metropolis, Metropolitan Indicators: <https://indicators.metropolis.org/>.
- Lincoln Institute of Land Policy: Atlas of Urban Expansion: <http://datatoolkits.lincolninstitute.edu/subcenters/atlas-urban-expansion/>.

La expansión de las ciudades de facto hacia las áreas suburbanas ha llevado a que la delimitación tradicional de las áreas urbanas y rurales se vuelva menos clara, un patrón que ha sido reforzado por sistemas urbanos complejos y superpuestos, como los que se encuentran en Rotterdam-La Haya en los Países Bajos, o Leeds-Bradford en el norte de Inglaterra. Esto hace que sea **difícil definir las áreas** que se incluirán estadísticamente en la medición de la población de las áreas urbanas e influye en nuestra cuantificación y seguimiento de los fenómenos urbanos.

La OCDE y también la Unión Europea, así como China y Estados Unidos, han trabajado arduamente para comprender el fenómeno urbano, clasificarlo y conseguir datos en los que se basen las políticas públicas. **Los esfuerzos de clasificación han de ayudar a la comprensión de las dinámicas urbanas y a la definición de políticas hacia ciudades más justas y sostenibles.**

Tabla 2. Lista de las ciudades más pobladas (Top 50)

Área urbana			Demografía					citypopulation.de		
2019	2013	Ciudad	Pais	Población	Área (km²)	Densidad (/km²)	Pop./área	Rango	Población	Notas
Rango	Rango									
1	1	Tokio-Yokohama	Japón	38.505.000	8.223	4.7	C/B	2	40.200.000	incl. Chiba, Kawasaki, Maebashi, Sagamihara, Saitama, Utsunomiya, Yokohama
2	2	Yakarta	Indonesia	34.365.000	3.367	10.2	C/B	4	30.600.000	incl. Bekasi, Bogor, Depok, Tangerang, Tangerang del Sur
3	4	Delhi (CNGR)	India	28.125.000	2.24	12.6	A/B	5	29.400.000	incl. Faridabad, Ghaziabad, Gurgaon
4	6	Manila (la gran zona de Manila)	Filipinas	25.632.760	1.813	14.138	C/B	6	29.700.000	incl. las ciudades de: Manila, Caloocan, Quezon City, Makati, Taguig, Pasay, Pasig, Mandaluyong, Valenzuela, Marikina, Las Piñas, Paranaque, Muntinlupa y Pateros, así como las provincias de Cavite, Laguna, Rizal, Bulacan, Batangas, Pampanga, Tarlac y Nueva Ecija
5	3	Seúl-Incheon (zona de la capital nacional)	Corea del Sur	24.315.000	2.745	8.9	C/B	7	24.700.000	incl. Bucheon, Goyang, Incheon, Seongnam, Suwon
6	13	Mumbai	India	23.645.000	881	26.9	C/B	7	24.700.000	incl. Mumbai, Bhiwandi-Nizampur Municipal Corporation, Kal-yán-Dombivli, Thane, Ulhasnagar, Vasai-Virar
7	5	Shanghái	China	22.125.000	4.015	5.5	L/B	3	35.900.000	incl. Changzhou, Suzhou, Wuxi
8	8	Nueva York	Estados Unidos	21.045.000	11.875	1.7	N/A	10	22.400.000	incl. Bridgeport, Newark, New Haven
9	9	Sao Paulo	Brasil	20.935.000	3.043	6.9	C/B	11	22.200.000	incl. Guarulhos
10	10	Ciudad de México (Valle de México)	México	20.395.000	2.37	8.6	C/B	9	22.800.000	incl. Ciudad Nezahualcóyotl, Ecatepec, Naucalpan
11	12	Guangzhou-Foshan (Guangfo)	China	20.130.000	3.885	5.2	L/B	1	45.600.000	Delta Norte del Río Perla; incl. Dongguan, Foshan, Jiangmen, Shenzhen, Zhongshan, excluyendo Hong Kong SAR
12	11	Pekin	China	19.430.000	4.144	4.7	L/B	13	20.400.000	
13	21	Dhaka	Bangladesh	18.595.000	453	41	C/B	14	19.500.000	
14	14	Osaka-Kobe-Kyoto (Keihanshin)	Japón	17.150.000	3.004	5.7	C/B	18	17.700.000	incl. Himeji, Kobe, Kyōto, Sakai
15	16	Cairo	Egipto	16.925.000	1.917	8.8	C/B	12	20.500.000	incl. Al-Jizah, Helwan, Shubra al-Khaymah
16	15	Moscú	Rusia	16.555.000	5.698	2.9	C/B	20	17.200.000	
17	20	Bangkok	Tailandia	16.045.000	3.043	5.3	C/B	16	18.300.000	
18	17	Los Ángeles	Estados Unidos	15.440.000	6.299	2.3	N/A	17	17.800.000	incl. Anaheim, Riverside
19	19	Calcuta	India	15.215.000	1.347	11.3	A/B	21	16.600.000	incl. Haora
20	22	Buenos Aires	Argentina	15.130.000	3.212	4.7	C/B	22	16.300.000	incl. San Justo, La Plata
21	25	Lagos	Nigeria	14.630.000	1.943	7.5	W/B	15	18.800.000	
22	22	Teherán	Irán	14.410.000	1.684	8.6	C/B	24	15.000.000	incl. Karaj
23	23	Estambul	Turquia	13.860.000	1.36	10.2	C/B	23	15.800.000	incl. Gebze

Fuente: List of urban areas by population | Wikipedia

Bibliografía

Borja, J.; Castells, M. (1997). *Local y global: la gestión de las ciudades en la era de la información*. Madrid: Taurus.

Borja, J. (1999). *La ciudad del deseo*. São Paulo / República / Bogotá: Rebeca.

Brenner, N. (1999). «Globalization as reterritorialization: the re-scaling of urban governance in the European Union». *Urban Studies* (vol. 3, núm. 36, págs. 431-451).

Castells, M. (1997). *La Era de la Información* (vol. 1). Madrid: Alianza Editorial.

Chandler, T.; Fox, G. (1974). *3000 years of urban growth*. Nueva York: Academic Press.

European Commission (2016). *Urban Europe statistics on cities, towns and suburbs*. Bruselas: Publications Office of the European Union.

European Commission (2017). *Methodological manual on city statistics*. Bruselas: Publications Office of the European Union.

Montgomery, M. R.; Stren, R.; Cohen, B. et al. (2013). *Cities transformed: demographic change and its implications in the developing world* [en línea]. Routledge. <<https://www.taylorfrancis.com/books/9781134031665>>

Portas, N. (1996). *A políticas das cidades*. Lisboa: Conselho Economico e Social.

UN-HABITAT (2007). *State of the World's Cities* [en línea]. <http://mirror.unhabitat.org/documents/media_centre/sowcr2006/SOWCR%205.pdf>

United Nations; Department of Economic and Social Affairs; Population Division (2018). *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* [en línea]. <<https://esa.un.org/unpd/wup/>>

United Nations (2017). *The World's Cities in 2016* [en línea]. United Nations Population Division. <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the_worlds_cities_in_2016_data_booklet.pdf>

