

# Dret de la funció pública

Josep Aldomà Buixadé  
Josep Pere Camino i Pons  
Eva Comellas Batet  
Lola Miró Folgado  
Marc Tarrés Vives

PID\_00208525

Material docent de la UOC

**Josep Aldomà Buixadé**

Professor de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona.

**Josep Pere Camino i Pons**

Cap de projectes de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya. Consultor de Dret de la funció pública de la UOC.

**Eva Comellas Batet**

Cap de Recursos Humans de l'Ajuntament de Castellar del Vallès.

**Lola Miró Folgado**

Tècnica Superior de Recursos Humans. Consultora de la UOC.

**Marc Tarrés Vives**

Professor de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona.

La revisió d'aquest material docent ha estat coordinada pel professor: Marc Vilalta Reixach (2014)

Segona edició: febrer 2014

© Josep Aldomà Buixadé, Josep Pere Camino i Pons, Eva Comellas Batet, Lola Miró Folgado, Marc Tarrés Vives

Tots els drets reservats

© d'aquesta edició, FUOC, 2014

Av. Tibidabo, 39-43, 08035 Barcelona

Disseny: Manel Andreu

Realització editorial: Oberta UOC Publishing, SL

Dipòsit legal: B-14-2014



*Els textos i imatges publicats en aquesta obra estan subjectes –llevat que s'indiqui el contrari– a una llicència de Reconeixement-NoComercial-SenseObraDerivada (BY-NC-ND) v.3.0 Espanya de Creative Commons. Podeu copiar-los, distribuir-los i transmetre'ls públicament sempre que en citeu l'autor i la font (FUOC. Fundació per a la Universitat Oberta de Catalunya), no en feu un ús comercial i no en feu obra derivada. La llicència completa es pot consultar a <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/es/legalcode.ca>*

## Introducció

Els materials que s'ofereixen aquí tenen com a finalitat servir a l'estudiant que cursa *Dret de la funció pública* com a assignatura optativa dins dels estudis de la Universitat Oberta de Catalunya. Abans que res s'ha de subratllar el fet que es tracta d'uns materials que tenen com a principal finalitat possibilitar una introducció i aproximació correctes a una matèria que, si bé s'emmarca dins del dret administratiu, conté també unes característiques singulars que la doten de substantivitat pròpia.

Efectivament, el règim jurídic aplicable a les relacions de servei dels funcionaris públics conté una gran complexitat, ja que són nombroses les disposicions legals i reglamentàries que l'integren. No s'ha d'oblidar que es tracta d'un règim d'ocupació dotat de singularitats pròpies, que inclou la gran majoria del personal al servei de les administracions públiques i altres ens públics. A més, no s'ha d'oblidar la circumstància que es produeix durant l'any 2007, la important aprovació de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), amb què es dóna compliment al que preveu el nostre text constitucional referent a l'aprovació d'un estatut de la funció pública. La importància de l'EBEP justifica que aquests materials pivotin al seu voltant.

Els mòduls s'estructuren en sis grans blocs que, de manera succinta, poden descriure's de la següent manera:

En el primer es fa una breu consideració sobre els aspectes generals de la funció pública i del dret de la funció pública. Es tracta d'un mòdul que ha de permetre a l'estudiant comprendre els orígens, l'evolució, les característiques i les necessitats de la funció pública al nostre país.

En el segon s'aborden l'estructura i ordenació de la funció pública, de tal manera que és objecte d'estudi la classificació del personal al servei de les administracions públiques, així com la tipologia d'empleats públics i les característiques de tots ells.

Les etapes de la vida professional dels funcionaris públics es tracten en el tercer mòdul. Així, s'analitzen els diferents sistemes i modalitats d'accés, al costat del funcionament dels òrgans selectius i de les diferents fases del procés de selecció. Objecte especial d'estudi és la configuració, a l'Estatut bàsic de l'empleat públic, de la carrera administrativa i els conceptes de provisió de llocs de treball i de mobilitat interadministrativa.

En el quart mòdul s'estudien els drets, els deures i les condicions de treball dels empleats públics que afecten les condicions de la prestació del servei (ordenació del temps de treball, compatibilització de la vida personal amb la profes-

sional, o el règim de permisos). A això s'hi afegeix l'estudi dels drets, els deures i el codi de conducta dels empleats públics. A més, es destaca el fet que l'Administració ha anat estenent el conjunt de drets dels funcionaris als seus treballadors en règim laboral amb la negociació col·lectiva. La conseqüència d'aquesta tendència és la confusió progressiva de dos sistemes jurídics que partien d'una base radicalment diferent, la qual cosa ha repercutit en una millora de les condicions laborals i de servei d'un col·lectiu al qual l'EBEP ja es refereix genèricament com a empleats públics. Es tracta també el sistema retributiu dels funcionaris públics, que constitueix un règim singular en comparació amb el règim privat que en el cas de les administracions públiques s'aplica als empleats amb règim laboral. Finalment, s'aborda el règim d'incompatibilitats.

El règim disciplinari i de responsabilitat dels funcionaris públics es tracta en el cinquè mòdul, mentre que en el sisè són analitzats els drets col·lectius dels funcionaris públics, i també el dret sindical dels empleats públics.

Finalment en el setè mòdul pretén donar-se una visió general del dret de la funció pública catalana, des del seu inici fins al moment actual.

Aquests materials han estat concebuts per a un aprenentatge correcte de l'assignatura en el marc de l'espai europeu d'educació superior. Això implica la necessària realització de les diferents activitats que aniran proposant-se a l'estudiant. La lectura dels materials ha de possibilitar una clara comprensió dels temes i permetre-li endinsar-se sense problemes en aquells aspectes que siguin objecte de les activitats.

## Objectius

Els estudiants que treballen aquesta assignatura han d'assolir els objectius següents:

- 1.** Conèixer el procés de construcció històrica de les estructures administratives i els seus servidors.
- 2.** Discernir sobre la distinció entre funcionaris i empleats públics a partir dels seus elements caracteritzadors.
- 3.** Comprendre la funció del cos/escala i del lloc de treball com a elements estructurals del sistema d'ocupació pública.
- 4.** Conèixer els sistemes de carrera vertical i horitzontal, i valorar les innovacions introduïdes per l'Estatut bàsic de l'empleat públic en aquest àmbit.
- 5.** Comprendre les diferents situacions administratives en què poden situar-se els funcionaris en consideració a la relació que, en cada moment, els uneix amb l'Administració.
- 6.** Comprendre el concepte d'ordenació del temps de treball i els diversos elements que l'integren: jornada, horari, reduccions de jornada, permisos i mesures de conciliació de la vida personal i laboral.
- 7.** Conèixer l'estructura retributiva dels empleats públics: comprendre la configuració legal del sistema retributiu dels funcionaris públics de caràcter uniforme en totes les administracions públiques.
- 8.** Comprendre quin és l'àmbit subjectiu i objectiu del règim d'incompatibilitats.
- 9.** Comprendre què és la potestat disciplinària de l'Administració i els principis que la informen.
- 10.** Conèixer el contingut del dret de llibertat sindical i el seu àmbit subjectiu.

## Continguts

### Mòdul didàctic 1

#### **Aspectes generals de la funció pública i del dret de la funció pública**

Marc Tarrés Vives

1. Breu evolució de la noció de funció pública
2. El cas espanyol fins a la Constitució de 1978: l'assumpció del model francès de funció pública i la incorporació posterior d'elements del model anglosaxó
3. La funció pública després de la Constitució de 1978 i fins a l'aprovació de l'Estatut bàsic de l'empleat públic. La Llei 30/1984, de mesures per a la reforma de la funció pública
4. Funció pública i estat autonòmic
5. L'Estatut bàsic de l'empleat públic i la dificultat d'aplicar-lo en el context de reducció del dèficit públic

### Mòdul didàctic 2

#### **Estructura i ordenació de la funció pública**

Josep Aldomà Buixadé

1. Classes de personal al servei de les administracions i entitats públiques
2. Elements i instruments d'ordenació de l'ocupació pública

### Mòdul didàctic 3

#### **Etapes de la vida professional dels funcionaris públics**

Josep Aldomà Buixadé, Eva Comellas Batet i Lola Miró Folgado

1. L'accés a l'ocupació pública
2. Carrera professional dels funcionaris i mobilitat
3. Les situacions administratives i la pèrdua de la condició de funcionari

### Mòdul didàctic 4

#### **Drets, deures i condicions de treball**

Josep Aldomà Buixadé, Eva Comellas Batet i Lola Miró Folgado

1. Ordenació del temps de treball
2. Drets, deures i codi de conducta dels empleats públics
3. Les retribucions dels empleats públics
4. Règim d'incompatibilitats dels empleats públics

### Mòdul didàctic 5

#### **Règim de responsabilitats dels funcionaris públics**

Lola Miró Folgado

1. Fonament i marc constitucional de la potestat disciplinària
2. Principis generals del règim disciplinari
3. Les faltes i les sancions disciplinàries
4. El procediment disciplinari

## 5. Responsabilitat penal i patrimonial dels empleats públics

### Mòdul didàctic 6

#### **Drets col·lectius dels funcionaris públics**

Lola Miró Folgado

1. Les bases constitucionals del dret sindical a la funció pública
2. Els òrgans de representació unitària en la funció pública
3. La negociació de les condicions de treball dels empleats públics
4. El dret de vaga dels funcionaris públics
5. Els mitjans extrajudicials de solució de conflictes

### Mòdul didàctic 7

#### **La funció pública catalana**

Josep Pere Camino i Pons

1. La funció pública de la Generalitat de Catalunya: introducció, antecedent i dimensions. La seva funció directiva
2. El procés de construcció de la funció pública de la Generalitat de Catalunya. El marc estatutari
3. Òrgans competents en matèria de personal dins l'Administració i ordenació de l'empleat públic
4. Accés i carrera professional
5. La relació funcionarial

## Abreviatures

**AGE** Administració General de l'Estat

**CA** Comunitat autònoma

**CE** Constitució espanyola

**CL** Corporació local

**D** Decret

**DA** Disposició addicional

**DT** Disposició transitòria

**EBEP** Estatut bàsic de l'empleat públic

**ET** Estatut dels treballadors

**LBRL** Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local

**LFCE** Decret 315/1964, de 7 de febrer, pel qual s'aprova el text articulat de la Llei de funcionaris civils de l'Estat

**LGPE** Llei general de pressupostos de l'Estat

**LJCA** Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa

**LMRFP** Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública

**LOFCS** Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat

**LOLS** Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical

**LORAP** Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les administracions públiques

**LRJAPiPAC** Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú

**MAP** Ministeri d'Administracions Públiques

**RD** Reial decret

**RDRL** Reial decret llei 17/1977, de 4 de març, sobre relacions de treball

**RDPRF** Reial decret 2669/1998, d'11 de desembre, pel qual s'aprova el procediment que s'ha de seguir en matèria de rehabilitació de funcionaris públics en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat



**REOR** Reial decret 1846/1994, de 9 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eleccions als òrgans de representació del personal al servei de l'Administració General de l'Estat

**RGIPP** Reial decret 364/1995, de 10 de març, pel qual s'aprova el Reglament general d'ingrés del personal al servei de l'Administració General de l'Estat i de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris civils de l'Administració General de l'Estat

**RLT** Relació de llocs de treball

**RRD** Reial decret 33/1986, de 10 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de règim disciplinari

**RSA** Reial decret 365/1995, de 10 de març, pel qual s'aprova el Reglament de situacions administratives dels funcionaris civils de l'Administració General de l'Estat

**TC** Tribunal Constitucional

**TRLET** Reial decret legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors

**TRLCP** Reial decret legislatiu 670/1987, de 30 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de classes passives

**TRRL** Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local

**TS** Tribunal Suprem

**TSJ** Tribunal Superior de Justícia

**TUFPC** Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública

**STC** Sentència del Tribunal Constitucional

**STS** Sentència del Tribunal Suprem

**UE** Unió Europea

